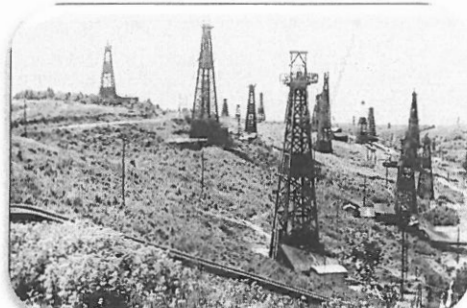




ROMÂNIA
JUDEȚUL DÂMBOVIȚA
COMUNA GURA OCNIȚEI
PRIMAR



Comuna Gura Ocniței, str. Principală nr. 180, județul Dâmbovița
Tel: 0245 673 260; Fax: 0245 673 532
E-mail: primariaguraocnitei@gmail.com

HOTARARE

privind angajamentul de a suporta cheltuielile neeligibile aferente proiectului „ G.O. – MĂSURI INTEGRATE PENTRU DEZVOLTAREA COMUNEI GURA OCNIȚEI ”

CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI GURA OCNIȚEI, JUDEȚUL DÂMBOVIȚA, ÎNTRUNIT ASTĂZI 21.09.2022, ÎN SEDINȚĂ (EXTRA)ORDINARĂ :

Având în vedere:

- Proiectul de hotarare privind angajamentul de a suporta cheltuielile neeligibile aferente proiectului „ G.O. – MĂSURI INTEGRATE PENTRU DEZVOLTAREA COMUNEI GURA OCNIȚEI ”, înregistrat sub nr.107/20.09.2022;
- Referatul de aprobare al proiectului de hotarare, semnat de initiator, înregistrat la nr. 10333/20.09.2022;
- Raportul Compartimentului Achiziții, Investiții, Monitorizare și Pregătire Proiecte , Urbanism , Patrimoniu din aparatul de specialitate al primarului nr.10334/20.09.2022;
- Avizul consultativ al comisiilor de specialitate din cadrul Consiliului local Gura Ocniței;
- Prevederile contractului de finanțare nr. 16990/27.07.2020;
- Prevederile art. 3 alin. (2), art. 14 alin (4) , art. 20 alin. (1) lit. (i) și (j) , art. 44 alin. (4) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile OUG nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor aparute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare ;
- OUG nr. 80/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene , cu modificările și completările ulterioare ;
- Prevederile HCL nr. 143/20.11.2018 privind implementarea proiectului – ” G.O. – MĂSURI INTEGRATE PENTRU DEZVOLTAREA COMUNEI GURA OCNIȚEI ”
- Prevederile art. 129 alin.(2) lit.“b” și alin.(4) lit.“a”, art. 139 alin. (1) , alin. (3) lit. (a) coroborat cu prevederile art. 155 alin. (1) lit. (c) , alin. (4) lit. (a) și (b) , din O.U. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- Nota justificativă nr. 10256/19.09.2022 ;

În temeiul prevederilor art. 136 alin. (1), (2) și (3) coroborate cu prevederile art. 196 alin. (1) lit. “a” din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

HOTĂRĂȘTE :

Art. 1. Se aprobă angajamentul de a suporta cheltuielile neeligibile aferente proiectului ” G.O. – MĂSURI INTEGRATE PENTRU DEZVOLTAREA COMUNEI GURA OCNIȚEI ”, Proiect finanțat din Fondul Social European prin Programul Operational Capital Uman 2014 – 2020, Cod Proiect : POCU/303/5/2/127199, Axa prioritară 5 - Dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității, Obiectivul tematic 9: Promovarea incluziunii sociale, combaterea sărăciei și a oricărei forme de

discriminare, Prioritatea de investiții 9.vi: Strategii de dezvoltare locală plasate sub responsabilitatea comunității, Obiectivul specific 5.2: Reducerea numărului de persoane aflate în risc de sărăcie sau excluziune socială din comunitățile marginalizate din zona rurală și orașe cu o populație de până la 20.000 locuitori prin implementarea de măsuri/ operațiuni integrate în contextul mecanismului de DLRC, cod My SMIS : 127199 , în cuatam de **112.480 lei** .

Art.2. Prezenta hotărâre poate fi contestată conform prevederilor Legii nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Art.3. În conformitate cu prevederile art. 252 alin. (1) lit. c), ale art. 255 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu cele ale art. 3 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, prezenta hotărâre se înaintează Prefectului județului Dâmbovița pentru exercitarea controlului de legalitate.

Art. 4. Transparența și comunicarea către autoritățile, instituțiile publice și persoanele interesate a prezentei hotărâri se realizează, în mod obligatoriu, prin intermediul secretarului general al unității administrativ-teritoriale, în termenul prevăzut de lege, și se publică, pentru informare, în format electronic și în Monitorul Oficial Local al Comunei Gura Ocnitei, județul Dâmbovița.

**PRESEDINTE DE SEDINTA,
GATEJ CONSTANTIN**

SECRETAR GENERAL GURA OCNITEI,

**NR.105
DATA 21.09.2022**

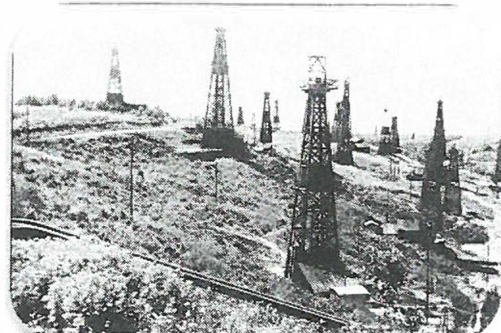


ROMÂNIA
JUDEȚUL DÂMBOVIȚA
COMUNA GURA OCNIȚEI
PRIMAR

Comuna Gura Ocniței, str. Principală nr. 180, județul Dâmbovița

Tel: 0245 673 260; Fax: 0245 673 532

E-mail: primariaguraocnitei@gmail.com



PROIECT

Nr. 107 / 30.09.2022

Avizat

conform art. 243 alin. (1) lit. a) din O.U.G nr. 57/2018

Secretar general,

privind angajamentul de a suporta cheltuielile neeligibile aferente proiectului „G.O. – MĂSURI INTEGRATE PENTRU DEZVOLTAREA COMUNEI GURA OCNIȚEI ”

**CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI GURA OCNIȚEI, JUDEȚUL DÂMBOVIȚA, ÎNTRUNIT ASTĂZI....., ÎN
SEDINȚĂ (EXTRA)ORDINARĂ :**

Având în vedere:

- Referatul de aprobare al proiectului de hotărâre, semnat de initiator, înregistrat la nr. 107/20.09.2022;
- Raportul Compartimentului Achiziții, Investiții, Monitorizare și Pregătire Proiecte , Urbanism , Patrimoniu din aparatul de specialitate al primarului nr. 107/20.09.2022;
- Avizul consultativ al comisiilor de specialitate nr. si nr.;
- Prevederile contractului de finanțare nr. 16990/27.07.2020;
- Prevederile art. 3 alin. (2), art. 14 alin (4) , art. 20 alin. (1) lit. (i) și (j) , art. 44 alin. (4) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile OUG nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor aparute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare ;
- OUG nr. 80/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene , cu modificările și completările ulterioare ;
- Prevederile HCL nr. 143/20.11.2018 privind implementarea proiectului – “ **G.O. – MĂSURI INTEGRATE PENTRU DEZVOLTAREA COMUNEI GURA OCNIȚEI** ”
- Prevederile art. 129 alin.(2) lit.“b” și alin.(4) lit.“a”, art. 139 alin. (1) , alin. (3) lit. (a) coroborat cu prevederile art. 155 alin. (1) lit. (c) , alin. (4) lit. (a) și (b) , din O.U. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- Nota justificativă nr. 10256/19.09.2022 ;

În temeiul prevederilor art. 136 alin. (1), (2) și (3) coroborate cu prevederile art. 196 alin. (1) lit. “a” din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se aprobă angajamentul de a suporta cheltuielile neeligibile aferente proiectului " **G.O. – MĂSURI INTEGRATE PENTRU DEZVOLTAREA COMUNEI GURA OCNİȚEI** ", Proiect finanțat din Fondul Social European prin Programul Operational Capital Uman 2014 – 2020, Cod Proiect : POCU/303/5/2/127199, Axa prioritară 5 - Dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității, Obiectivul tematic 9: Promovarea incluziunii sociale, combaterea sărăciei și a oricărei forme de discriminare, Prioritatea de investiții 9.vi: Strategii de dezvoltare locală plasate sub responsabilitatea comunității, Obiectivul specific 5.2: Reducerea numărului de persoane aflate în risc de sărăcie sau excluziune socială din comunitățile marginalizate din zona rurală și orașe cu o populație de până la 20.000 locuitori prin implementarea de măsuri/ operațiuni integrate în contextul mecanismului de DLRC, cod My SMIS : 127199 , în cuantum de **112.480 lei** .

Art.2. Prezenta hotărâre poate fi contestată conform prevederilor Legii nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Art.3. În conformitate cu prevederile art. 252 alin. (1) lit. c), ale art. 255 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu cele ale art. 3 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, prezenta hotărâre se înaintează Prefectului județului Dâmbovița pentru exercitarea controlului de legalitate.

Art. 4. Transparența și comunicarea către autoritățile, instituțiile publice și persoanele interesate a prezentei hotărâri se realizează, în mod obligatoriu, prin intermediul secretarului general al unității administrativ-teritoriale, în termenul prevăzut de lege, și se publică, pentru informare, în format electronic și în Monitorul Oficial Local al Comunei Gura Ocnitei, județul Dâmbovița.

Inițiator,

PRIMAR,

ROMÂNIA
JUDEȚUL DÂMBOVIȚA
PRIMARUL COMUNEI GURA OCNITEI
NR. 1033/20.08.2022

REFERAT DE APROBARE
privind angajamentul de a suporta cheltuielile neeligibile aferente proiectului „ G.O. – MĂSURI
INTEGRATE PENTRU DEZVOLTAREA COMUNEI GURA OCNITEI ”

Subsemnatul Ionita Sorin Vasile , primar al comunei Gura Ocnitei , judetul Dambovita:

Ținând cont de prevederile contractului de finanțare nr. 16990/27.07.2020, proiect care în momentul de față se află în implementare, de la momentul semnării contractului de finanțare nerambursabilă și până în prezent au apărut modificări în ceea ce privește cheltuielile necesare implementării acestui proiect, motiv pentru care a fost necesară actualizarea bugetului proiectului. În urma acestei actualizării a rezultat în sarcina comunei Gura Ocnitei , în calitate sa de beneficiar al finanțării nerambursabile o creștere a valorii neeligibile cu suma de 12.480 lei.

În temeiul prevederilor art. 136 din Ordonanța Guvernului nr. 57/2019, îmi exprim inițiativa de promovare a proiectului de hotărâre cu privire la **aprobarea angajamentului de a suporta cheltuielile neeligibile aferente proiectului ” G.O. – Măsuri integrate pentru dezvoltarea comunei Gura Ocnitei ”**

Întocmit,
Primar,

RAPORT DE SPECIALITATE
privind angajamentul de a suporta cheltuielile neeligibile aferente proiectului „ G.O. – MĂSURI
INTEGRATE PENTRU DEZVOLTAREA COMUNEI GURA OCNIȚEI ”

Avand in vedere:

- Prevederile art. 3 alin. (2), art. 14 alin (4), art. 20 alin. (1) lit. (i) și (j) , art. 44 alin. (4) din Legea nr. 273/2006 privind finantele publice locale, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Prevederile OUG nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea si sanctionarea neregulilor aparute in obtinerea si utilizarea fondurilor europene si/sau a fondurilor publice nationale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare ;
- OUG nr. 80/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene , cu modificările și completările ulterioare ;
- Prevederile HCL nr. 143/20.11,2018 privind implementarea proiectului – ” **G.O. – MĂSURI INTEGRATE PENTRU DEZVOLTAREA COMUNEI GURA OCNIȚEI ”**
- Prevederile art. 129 alin.(2) lit.“b” si alin.(4) lit.“a”, art. 139 alin. (1) , alin. (3) lit. (a) coroborat cu prevederile art. 155 alin. (1) lit. (c) , alin. (4) lit. (a) și (b) , din O.U. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Nota justificativă nr. 10256/19.09.2022 .

Ținând cont de prevederile contractului de finanțare nr. 16990/27.07.2020, proiect care în momentul de față se află în implementare, de la momentul semnării contractului de finanțare nerambursabilă și până în prezent au apărut modificări în ceea ce privește cheltuielile necesare implementării acestui proiect, motiv pentru care a fost necesară actualizarea bugetului proiectului.

În urma actualizării documentațiilor pentru activitățile desfășurate în cadrul proiectului rezultă creșterea a valorii neeligibile cu suma de 112.480 lei.

Pentru a preîntâmpina o situație în care se vor efectua plăți fără să existe prevedere bugetară considerăm necesară aprobarea angajamentului de a suporta cheltuielile neeligibile din bugetul local, conform notei justificative anexate la prezenta .

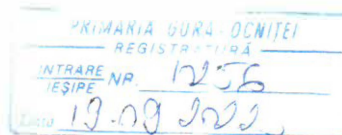
Astfel valoarea contractului de finanțare va fi :

- Eligibil : **4.504.333,72 lei**
- Neeligibil : **112.480 lei**
- Total (elegibil + neeligibil) : **4.616.813,72 lei**

Tinand cont de prevederile art. 87 alin. (5) , art. 129 alin. (2) lit. (b) alin. (4) lit. (a), art. 139 alin. (1) coroborat cu art. 196 alin. (1) lit. (b) din O.U.G. 57/2019 privind Codul Administrativ, Biroul achizitiei, investitiei, pregatire si monitorizare proiecte, urbanism, patrimoniu propune spre analiza si aprobare Consiliului Local al comunei Gura Ocnitei, proiectul de hotărâre **privind aprobarea angajamentului de a suporta cheltuielile neeligibile aferente proiectului ” G.O. – MĂSURI INTEGRATE PENTRU DEZVOLTAREA COMUNEI GURA OCNIȚEI ”**

Șef Birou Achizitii, Investitii, Monitorizare
si Pregatire Proiecte, Urbanism Si Patrimoniu
Mihalcioiu Adina Florentina

Întocmit,
Cons. **Simion Mihaela**



**NOTA JUSTIFICATIVA PRIVIND SUPLIMENTAREA BUGETULUI PROIECTULUI
„G.O. - MASURI INTEGRATE PENTRU DEZVOLTAREA COMUNEI GURA OCNITEI”**

Avand in vedere :

- Cererea de finantare „G.O. - MASURI INTEGRATE PENTRU DEZVOLTAREA COMUNEI GURA OCNITEI” Cod SMIS 2014+: 127199
- Anexa 2 Bugetul proiectului
- Planul de achizitii

VARIANTA INITIALA

	Valoare totala	Valoarea cheltuieli nerambursabile		Valoarea cofinantarii eligibile a Beneficiarului		Valoarea neeligibila inclusiv TVA
	(lei)	(lei)	%	(lei)	%	(lei)
	1	2	3	4	5	6
Total Leader	4,504,333.72	4,437,467.05	98 %	66,866.67	2%	0

VARIANTA MODIFICATA

	Valoare totala	Valoarea cheltuieli nerambursabile		Valoarea cofinantarii eligibile a Beneficiarului		Valoarea neeligibila inclusiv TVA
	(lei)	(lei)	%	(lei)	%	(lei)
	1	2	3	4	5	6
Total Leader	4,504,333.72	4,437,467.05	98 %	66,866.67	2%	112.480,00

Nr. 27719/10.11.2021

RAPORT DE NECONFORMITATE

FINAL

privind proiectul „G.O. - MASURI INTEGRATE PENTRU DEZVOLTAREA COMUNEI GURA OCNITEI”,
beneficiar COMUNA GURA-OCNITEI
codul SMIS/MySMIS POCU/303/5/2/127199

1. Denumirea și datele de identificare ale proiectului:

- a) Numărul și data contractului/acordului/ordinului/deciziei de finanțare: 16990/27.07.2020
- b) Titlul proiectului: „G.O. - MASURI INTEGRATE PENTRU DEZVOLTAREA COMUNEI GURA OCNITEI”
- c) Perioada de implementare: 28.07.2021 - 27.07.2023
- d) Buget total: 4.504.333,72
- e) Surse de finanțare:
 - contribuție UE: 4.279.117,06 lei
 - contribuție publică națională, din care:
 - buget de stat: 158.349,99 lei
 - contribuție proprie: 66.866,67 lei
- f) Stadiul actual de implementare: Progresul fizic al proiectului: 58% (14 luni din 24 luni).

2. Denumirea și datele de identificare ale contractului

- a) Numărul și data contractului de achiziție: 4989/20.04.2021, 4990/20.04.2021, 4991/20.04.2021, 4992/20.04.2021
- b) Contractor: AC Manta Serv SRL
- c) Obiectul (denumirea) contractului:

Lot 1 - Servicii de catering activitati de consiliere individuala si de grup - ID Contract de achizitie: 17202345-1081493798;

Lot 2 - Servicii de catering in cadrul activitatii cursuri de formare pentru mentinere pe piata muncii - ID Contract de achizitie: 17202735-1035278694;

Lotul 3 - Servicii de catering pentru sesiunile de instruire competente antreprenoriale si competente informatice - ID Contract achizitie: 17203334-219064901;

Lot 4 - Servicii de catering Sprijin pentru cresterea accesului si participarii la educatie SDS - ID Contract de achizitie: 17203615-1001404864;

d) Tipul contractului de achiziție: servicii

e) Perioada de implementare: 23.04.2020 - 27.07.2023

f) Valoarea contractului: Lot 1 - 2.640 lei; Lot 2 - 66.000 lei; Lot 3 - 4400 lei; Lot 4 - 77.880 lei

g) Stadiul actual de implementare: in implementare.

3. Prezentarea verificărilor efectuate

În urma verificării dosarului de achiziție având ca obiect Servicii de catering - 4 loturi, achiziție derulată de COMUNA GURA-OCNITEI și atribuită către AC Manta Serv SRL, au fost constatate următoarele:

- Achizitorul a publicat pe site-ul propriu în data de 06.04.2020 invitația de participare pentru achiziționarea serviciilor de catering - 4 loturi: Lot 1 - Servicii de catering activitati de consiliere individuala si de grup, Lot 2 - Servici de catering in cadrul activitatii cursuri de formare pentru mentinere pe piata muncii, Lotul 3 - Servicii de catering in cadrul activitatii de sprijin antreprenorial, Lot 4 - Servicii de catering Sprijin pentru cresterea accesului si participarii la educatie SDS;

- În cadrul documentului Caiet de sarcini achiziție servicii de catering în cadrul proiectului „G.O. - MASURI INTEGRATE PENTRU DEZVOLTAREA COMUNEI GURA OCNITEI” nr. 4180/02.04.2021 se solicită ca mijlocele de transport folosite la transportul alimentelor să fie avizate de către organele/organismele de specialitate din subordinea Ministerului Sănătății;

- În oferta depusă de AC Manta Serv SRL nu se regăsesc documente care demonstrează că mijlocele de transport folosite sunt avizate de către organismele de specialitate;

- Prin Scrisorile de solicitare a informațiilor suplimentare nr. 24092/07.10.2021, nr. 25019/15.10.2021, nr. 25701/22.10.2021 s-a solicitat achizitorului să demonstreze că ofertantul a îndeplinit condițiile impuse prin documentația de atribuire referitor la autorizarea mijloacelor de transport. Prin răspunsul la clarificări nr. 25400/20.10.2021, achizitorul atașează o declarație a ofertantului în care precizează că nu este necesară autorizația sanitar veterinară pentru mijloacele de transport. Menționăm că la Scrisoarea de solicitare a informațiilor suplimentare nr. 25701/22.10.2021, achizitorul nu a răspuns;

- Mai mult, prin răspunsul la clarificări înregistrat cu nr. 24844/14.10.2021, achizitorul completează dosarul de achiziție și atașează o clarificare din oficiu nr. 2 înregistrată cu nr. 4953/19.04.2021 adresată direct către AC Manta Serv SRL, prin care se renunță la condiția impusă prin caietul de sarcini ca mijloacele de transport să fie avizate de către organele/organismele de specialitate din subordinea Ministerului Sănătății. Menționăm că această clarificare nr. 2 a fost realizată după emiterea raportului procedurii prin care se desemnase ofertantul câștigător, AC Manta Serv SRL;

- În concluzie, oferta AC Manta Serv SRL a fost declarată câștigătoare fără a îndeplini toate cerințele conform caietului de sarcini, iar după declararea acesteia ca fiind câștigătoare, documentația de atribuire s-a modificat pentru a corespunde ofertei AC Manta Serv SRL.

Această verificare a avut la bază următoarele documente:

Referat de necesitate, Nota justificativă alegere procedură, Notă justificativă estimare valoare achiziție, Invitația de participare, Caiet de sarcini, Ofertă, PV deschidere oferte, Declarații membri comisie, Comunicare, Raport procedură, Contract, Răspunsurile la informațiile suplimentare solicitate.

Beneficiarul nu a transmis un punct de vedere la proiectul de raport de neconformitate nr. 26833/02.11.2021.

4. Motivele de fapt

Autoritatea contractantă a aplicat incorect cerințele solicitate prin documentația de atribuire și a acceptat o ofertă care nu ar fi trebuit acceptată, fiind neconformă.

Autoritatea contractantă a modificat specificațiile tehnice după data de deschidere a ofertelor, pentru a corespunde ofertei declarate câștigătoare.

5. Temeiul de drept

- Legea nr. 98/2016 cu modificările și completările ulterioare:

Art. 2. - (1) Scopul prezentei legi îl constituie asigurarea cadrului legal necesar pentru a realiza achiziționarea de bunuri, servicii și lucrări în condiții de eficiență economică și socială.

(2) Principiile care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică și a organizării concursurilor de soluții sunt:

- a) nediscriminarea;
- b) tratamentul egal;
- c) recunoașterea reciprocă;
- d) transparența;
- e) proporționalitatea;
- f) asumarea răspunderii.

- H.G. nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice:

Art. 137. - (1) Comisia de evaluare are obligația de a respinge ofertele inacceptabile și neconforme.

(2) În condițiile art. 215 alin. (4) din Lege, oferta este considerată inacceptabilă în următoarele situații:

b) a fost depusă de un ofertant care nu îndeplinește unul sau mai multe dintre criteriile de calificare stabilite în documentația de atribuire sau nu a completat DUAE în conformitate cu cerințele stabilite de autoritatea contractantă;

(3) În condițiile art. 215 alin. (5) din Lege, oferta este considerată neconformă în următoarele situații:

a) nu satisface în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini;

- O.U.G. nr. 66/2011, Anexa nr. 2, litera B. Contracte a căror valoare este sub pragul valoric stabilit, conform legislației în vigoare, pentru publicarea în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene: „În conformitate cu prevederile legislației europene și a jurisprudenței Curții Europene de Justiție în cazul contractelor pentru care aplicarea directivelor europene din domeniul achizițiilor publice/sectoriale/concesiunilor de lucrări și servicii nu este obligatorie sau este parțial obligatorie

și se constată abateri autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene/structurile de control aplică, prin analogie, abaterile de la lit. A.”

- O.U.G. nr. 66/2011, Anexa nr. 2, litera A. SELECȚIA OFERTANȚILOR ȘI EVALUAREA OFERTELOR, punctul 1 Modificarea criteriilor de calificare și de selecție sau a specificațiilor tehnice după data de deschidere a ofertelor sau aplicarea incorectă a acestora.

- H.G. nr. 519/2014, Anexa nr. 2, litera A, SELECȚIA OFERTANȚILOR ȘI EVALUAREA OFERTELOR

Nr. crt.	Tipul de abatere/neregulă constatată	Descrierea abaterii/neregulii constatate	Corecția financiară/ Reducerea procentuală aplicabilă
1.	Modificarea criteriilor de calificare și de selecție sau a specificațiilor tehnice după data de deschidere a ofertelor sau aplicarea incorectă a acestora	Criteriile de calificare și de selecție sau specificațiile tehnice au fost modificate/înlocuite/completate/suplimentate sau au fost aplicate incorect/incomplet în etapa de evaluare, consecința fiind acceptarea unor oferte câștigătoare care nu ar fi trebuit acceptate (sau respingerea ofertelor care ar fi trebuit acceptate), dacă criteriile de calificare și selecție sau specificațiile tehnice publicate ar fi fost respectate.	25%

6. Concluzile activității de verificare

Ținând cont de rezultatul verificărilor, așa cum a fost menționat în capitolul 4. Motivele de fapt, abaterile constatate se încadrează în prevederile O.U.G. nr. 66/2011, Anexa nr. 2, litera B. Contracte a căror valoare este sub pragul valoric stabilit, conform legislației în vigoare, pentru publicarea în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene: „În conformitate cu prevederile legislației europene și a jurisprudenței Curții Europene de Justiție în cazul contractelor pentru care aplicarea directivelor europene din domeniul achizițiilor publice/sectoriale/concesiunilor de lucrări și servicii nu este obligatorie sau este parțial obligatorie și se constată abateri autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene/structurile de control aplică, prin analogie, abaterile de la lit. A” și în Anexa nr. 2, litera A. SELECȚIA OFERTANȚILOR ȘI EVALUAREA OFERTELOR, punctul 1. Modificarea criteriilor de calificare și de selecție sau a specificațiilor tehnice după data de deschidere a ofertelor sau aplicarea incorectă a acestora.

În conformitate cu H.G. nr. 519/2014, Anexa nr. 2, litera A, SELECȚIA OFERTANȚILOR ȘI EVALUAREA OFERTELOR, punctul 1, reducerea procentuală aplicată este de 25% din valoarea aferentă contractelor:

- nr. 4989/20.04.2021: Lot 1 - Servicii de catering activitati de consiliere individuala si de grup - ID Contract de achizitie: 17202345-1081493798;
- nr. 4990/20.04.2021: Lot 2 - Servicii de catering in cadrul activitatii cursuri de formare pentru mentinere pe piata muncii - ID Contract de achizitie: 17202735-1035278694;
- nr. 4991/20.04.2021: Lotul 3 - Servicii de catering pentru sesiunile de instruire competente antreprenoriale si competente informatice - ID Contract achizitie: 17203334-219064901;
- nr. 4992/20.04.2021: Lot 4 - Servicii de catering Sprijin pentru cresterea accesului si participarii la educatie SDS - ID Contract de achizitie: 17203615-1001404864.

7. Valoarea reducerii procentuale/cheltuieli neeligibile

Procentul reducerii procentuale/cheltuieli neeligibile:

Contractul nr. 4989/20.04.2021: Lot 1 - Servicii de catering activitati de consiliere individuala si de grup - ID Contract de achizitie: 17202345-1081493798: 660 lei (25% din 2.640 lei), din care:

- contribuție din fonduri UE¹: 627 lei - 95%;
- contribuție publică națională: 33 lei - 5% din care:
 - buget de stat: 19,8 lei - 3%;
 - contribuție privată: 13,2 lei - 2%;
- TVA (recuperabilă, după caz): 59,40 lei.

Contractul nr. 4990/20.04.2021: Lot 2 - Servicii de catering in cadrul activitatii cursuri de formare pentru mentinere pe piata muncii - ID Contract de achizitie: 17202735-1035278694: 16.500 lei (25% din 66.000 lei), din care:

- contribuție din fonduri UE²: 15.675 lei - 95%;
- contribuție publică națională: 825 lei - 5% din care:
 - buget de stat: 495 lei - 3%;
 - contribuție privată: 330 lei - 2%;
- TVA (recuperabilă, după caz): 1.485 lei.

Contractul nr. 4991/20.04.2021: Lotul 3 - Servicii de catering pentru sesiunile de instruire competente antreprenoriale si competente informatice - ID Contract achizitie: 17203334-219064901: 1.100 lei (25% din 4.400 lei), din care:

- contribuție din fonduri UE³: 1.045 lei - 95%;
- contribuție publică națională: 55 lei - 5% din care:
 - buget de stat: 33 lei - 3%;
 - contribuție privată: 22 lei - 2%;
- TVA (recuperabilă, după caz): 99 lei.

Contractul nr. 4992/20.04.2021: Lot 4 - Servicii de catering Sprijin pentru cresterea accesului si participarii la educatie SDS - ID Contract de achizitie: 17203615-1001404864: 19.470 lei (25% din 77.880 lei), din care:

- contribuție din fonduri UE⁴: 18.496,5 lei - 95%;
- contribuție publică națională: 973,5 lei - 5% din care:
 - buget de stat: 584,1 lei - 3%;
 - contribuție privată: 389,4 lei - 2%;
- TVA (recuperabilă, după caz): 1.752,3 lei.

¹ Valoarea procentuală se calculează numai la valoarea cheltuielilor din contribuția UE și națională, inclusiv privată (fără valoarea aferentă TVA recuperabile).

² Valoarea procentuală se calculează numai la valoarea cheltuielilor din contribuția UE și națională, inclusiv privată (fără valoarea aferentă TVA recuperabile).

³ Valoarea procentuală se calculează numai la valoarea cheltuielilor din contribuția UE și națională, inclusiv privată (fără valoarea aferentă TVA recuperabile).

⁴ Valoarea procentuală se calculează numai la valoarea cheltuielilor din contribuția UE și națională, inclusiv privată (fără valoarea aferentă TVA recuperabile).

8. Documente probante

Referat de necesitate, Nota justificativă alegere procedură, Notă justificativă estimare valoare achiziție, Invitația de participare, Caiet de sarcini, Ofertă, PV deschidere oferte, Declarații membri comisie, Comunicare, Raport procedură, Contract, Răspunsurile la informațiile suplimentare solicitate.

9. Contestarea⁵

Împotriva măsurilor dispuse prin prezentul Raport de neconformitate se poate formula contestație conform prevederilor legale în vigoare.

Prezentul Raport de neconformitate a fost întocmit în 2 (două) exemplare originale.

Elaborat,

Nume și prenume:

Poziția: Ofițer verificare achiziții și conflict de interese

Semnătura:

Data:

Elaborat,

Semnătura:

Data:

⁵ Acest punct se va mentine numai in cazul RAPORTULUI DE NECONFORMITATE "FINAL" pentru contractele de finantare semnate

Nr. 27749/10.11.2021

**RAPORT DE NECONFORMITATE
FINAL**

privind proiectul „G.O. - MASURI INTEGRATE PENTRU DEZVOLTAREA COMUNEI GURA
OCNITEI”, beneficiar COMUNA GURA-OCNITEI
codul SMIS/MySMIS POCU/303/5/2/127199

1. Denumirea și datele de identificare ale proiectului:

- a) Numărul și data contractului/acordului/ordinului/deciziei de finanțare: 16990/27.07.2020
- b) Titlul proiectului: „G.O. - MASURI INTEGRATE PENTRU DEZVOLTAREA COMUNEI GURA OCNITEI”
- c) Perioada de implementare: 28.07.2021 - 27.07.2023
- d) Buget total: 4.504.333,72
- e) Surse de finanțare:
 - contribuție UE: 4.279.117,06 lei
 - contribuție publică națională, din care:
 - buget de stat: 158.349,99 lei
 - contribuție proprie: 66.866,67 lei
- f) Stadiul actual de implementare: Progresul fizic al proiectului: 58% (14 luni din 24 luni).

2. Denumirea și datele de identificare ale contractului

- a) Numărul și data contractului de achiziție: 7371/15.06.2021
- b) Contractor: Asociația Dantes - Dezvoltare Antreprenoriat
- c) Obiectul (denumirea) contractului: Lot 1 servicii de informare, consiliere, formare și mediere profesională - ID Contract de achiziție: 17200957-4059529492
- d) Tipul contractului de achiziție: servicii
- e) Perioada de implementare: 15.06.2021 - 27.07.2023
- f) Valoarea contractului: 299.000 lei, valoarea TVA 56.810 lei
- g) Stadiul actual de implementare: în implementare.

3. Prezentarea verificărilor efectuate

În urma verificării dosarului de achiziție având ca obiect Lot 1 - servicii de informare, consiliere, formare și mediere profesională, achiziție derulată de COMUNA GURA-OCNITEI și atribuită către Asociația Dantes - Dezvoltare Antreprenoriat, au fost constatate următoarele:

- Achizitorul a publicat pe site-ul propriu Invitația de participare nr. 6528/25.05.2021 aferentă achiziției de servicii organizare evenimente cu următoarele loturi:
 - o Lot 1 - Servicii de informare, consiliere, formare și mediere profesională;
 - o Lot 2 - Servicii de formare profesională Competențe antreprenoriale pentru 20 de persoane;
 - o Lot 3 - Servicii de formare profesională Competențe informatice pentru 20 de persoane;
- În cadrul documentului Caiet de sarcini achiziție Servicii de informare, consiliere, formare și mediere profesională cod CPV 80530000-8, pentru Lotul 1, descrierea serviciilor solicitate în cadrul acestui lot este foarte succintă, realizată mai ales în termeni de obținere a rezultatelor. Ex: „Se vor realiza 150 planuri personalizate, 150 chestioanre pentru a identifica nevoia de formare și aptitudinile persoanelor din grupul țintă (...) se vor identifica 20 de persoane care doresc și dețin abilități să înființeze o afacere (...) participanții vor fi îndrumați să participe la cursuri de formare profesională autorizate ANC (...) Din cele 150 de persoane se vor forma 15 grupe a câte 10 persoane. Cele 15 grupe vor fi împărțite astfel: 10 grupe cursuri inițiere, 5 grupe cursuri calificare nivel 1 (...) se vor întocmi 150 de planuri individuale de mediere (...)”. De asemenea, caietul de sarcini descrie la modul general serviciile solicitate, de ex.: „actualizarea bazei de date a ofertelor de locuri de muncă, informarea beneficiarilor cu privire la locurile de muncă vacante, organizarea vizitelor de informare a grupului țintă la potențiali angajatori (...)”;
- Ofertantul Asociația Dantes - Dezvoltare Antreprenoriat prezintă o propunere tehnică în care copiază integral cerințele din caietul de sarcini, precizând în plus doar că va pune la dispoziție 4 experți de informare și consiliere;
- Lipsa unei descrieri clare și detaliate a serviciilor solicitate prin lotul 1 a condus la omiteri în ofertarea acestora. Ofertantul câștigător, Asociația Dantes - Dezvoltare Antreprenoriat, a omis ofertarea serviciilor de formare profesională în Propunere tehnică transmisă. Aceasta a fost declarată câștigătoare deși era neconformă, iar în 04.06.2021, ziua transmiterii comunicărilor privind declararea ofertei câștigătoare, achizitorul solicită ofertantului câștigător ca, la semnarea contractului, să completeze propunerea tehnică cu programele de formare profesională de inițiere/calificare solicitate. La data semnării contractului,

oferantul declarat câștigător completează propunerea tehnică în sensul solicitat de achizitor. Astfel, oferta Asociației Dantes - Dezvoltare Antreprenoriat a fost declarată câștigătoare fără a îndeplini toate cerințele conform caietului de sarcini, prin acceptarea modificării acesteia pentru a corespunde cerințelor din documentația de atribuire;

- Prin caietul de sarcini utilizat pentru atribuirea contractului Lot 1 - Servicii de informare, consiliere, formare și mediere profesională, nu sunt oferite detalii referitoare modul de prestare a serviciilor (spre exemplu: număr de ore de informare și consiliere solicitate, tematica cursurilor, număr de ore de mediere, număr de persoane ce vor fi angajate în urma medierii, etc). Lipsa specificațiilor tehnice exacte îngreunează conceperea unei oferte tehnice și financiare obiective, de altfel oferta declarată câștigătoare fiind generală, fără a detalia modul de prestare a serviciilor, modalitatea de concepere a ofertei sau modul cum vor fi facturate serviciile prestate;
- În concluzie, prin caietul de sarcini utilizat pentru atribuirea contractului, achizitorul nu a elaborat specificații tehnice într-o manieră obiectivă, clară, detaliată pentru a se asigura de îndeplinirea corespunzătoare a scopului contractului;
- De asemenea, achizitorul a desemnat o ofertă câștigătoare fără să îndeplinească toate cerințele din caietul de sarcini, solicitând expres ofertantului modificarea ofertei în cursul evaluării pentru a corespunde cerințelor din documentația de atribuire.

Această verificare a avut la bază următoarele documente:

- Referat de necesitate, Nota justificativă alegere procedură, Notă justificativă estimare valoare achiziție, Dispoziție numire comisie, Invitația de participare, Caiet de sarcini, Oferte, PV deschidere oferte, evaluare și consemnare date identificare ofertanți, Comunicări, Raport procedură, Contract, Anunț atribuire, Răspunsurile la informațiile suplimentare solicitate.

Beneficiarul nu a transmis un punct de vedere la proiectul de raport de neconformitate nr. 26136/27.10.2021.

4. Motivele de fapt

Prin elaborarea unor specificații tehnice insuficient detaliate, beneficiarul nu a respectat principiul transparenței în atribuirea contractului de servicii, astfel încât potențialii ofertanți nu au putut determina în totalitate obiectul contractului, pentru a permite fundamentarea unor oferte obiective.

Autoritatea contractantă a permis ofertantului să își modifice oferta în etapa de evaluare pentru a corespunde cerințelor din documentația de atribuire, iar modificarea a condus la atribuirea contractului către ofertantul respectiv.

5. Temeiul de drept

- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare:
Art. 2. - (1) Scopul prezentei legi îl constituie asigurarea cadrului legal necesar pentru a realiza achiziționarea de bunuri, servicii și lucrări în condiții de eficiență economică și socială.
(2) Principiile care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică și a organizării concursurilor de soluții sunt:
a) nediscriminarea;

- b) tratamentul egal;
- c) recunoașterea reciprocă;
- d) transparența;
- e) proporționalitatea;
- f) asumarea răspunderii.

Art. 209. - (2) Autoritatea contractantă nu are dreptul ca prin clarificările/completările solicitate să determine apariția unui avantaj evident în favoarea unui ofertant/candidat.

- Hotărârea de Guvern nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare:

Art. 134. - (6) În cazul în care ofertantul modifică prin răspunsurile pe care le prezintă comisiei de evaluare potrivit dispozițiilor alin. (1) conținutul propunerii tehnice sau propunerii financiare, oferta sa va fi considerată inacceptabilă.

- O.U.G. nr. 66/2011, Anexa nr. 2, litera B. Contracte a căror valoare este sub pragul valoric stabilit, conform legislației în vigoare, pentru publicarea în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene: „În conformitate cu prevederile legislației europene și a jurisprudenței Curții Europene de Justiție în cazul contractelor pentru care aplicarea directivelor europene din domeniul achizițiilor publice/sectoriale/concesiunilor de lucrări și servicii nu este obligatorie sau este parțial obligatorie și se constată abateri autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene/structurile de control aplică, prin analogie, abaterile de la lit. A.”

- O.U.G. nr. 66/2011, Anexa nr. 2, litera A. ANUNȚUL DE PARTICIPARE ȘI DOCUMENTAȚIA DE ATRIBUIRE, punctul 12. Definirea insuficientă sau imprecisă a obiectului contractului, cu excepția situațiilor pentru care legislația națională permite negocierea sau când obiectul contractului a fost clarificat după publicarea anunțului de participare/de concesiune/invitației la procedura concurențială de ofertare/concesiune și clarificarea a fost publicată în JOUE și la nivel național;

- O.U.G. nr. 66/2011, Anexa nr. 2, litera A. SELECȚIA OFERTANȚILOR ȘI EVALUAREA OFERTELOR, punctul 4. Negocierea pe parcursul procedurii de atribuire, inclusiv modificarea ofertei câștigătoare în timpul evaluării, cu excepția situațiilor permise de legislația națională;

- H.G. nr. 519/2014, Anexa nr. 2, litera A, ANUNȚUL DE PARTICIPARE ȘI DOCUMENTAȚIA DE ATRIBUIRE

Nr. crt.	Tipul de abatere/neregulă constatată	Descrierea abaterii/neregulii constatate	Corecția financiară/ Reducerea procentuală aplicabilă
12.	Definirea insuficientă sau imprecisă a obiectului contractului, cu excepția situațiilor pentru care legislația națională permite negocierea sau când obiectul contractului a fost clarificat după publicarea anunțului de participare/de concesiune/invitației la procedura concurențială de ofertare/ concesiune și clarificarea a fost publicată în JOUE și la nivel național	Descrierea obiectului contractului din anunțul de participare/concesiune/ invitația la procedura concurențială de ofertare și/sau caietul de sarcini nu este suficient de detaliată sau precisă, astfel încât este posibil ca potențialii ofertanți/candidați să nu poată determina în totalitate obiectul contractului, cauzând un efect de descurajare care ar putea limita concurența	10%

- H.G. nr. 519/2014, Anexa nr. 2, litera A, SELECȚIA OFERTANȚILOR ȘI EVALUAREA OFERTELOR

Nr. crt.	Tipul de abatere/neregulă constatată	Descrierea abaterii/neregulii constatate	Corecția financiară/ Reducerea procentuală aplicabilă
4.	Negocierea pe parcursul procedurii de atribuire, inclusiv modificarea ofertei câștigătoare în timpul evaluării, cu excepția situațiilor permise de legislația națională	Autoritatea/Entitatea contractantă a permis unui ofertant/candidat să își modifice oferta în etapa de evaluare a ofertelor și modificarea conduce la atribuirea contractului către ofertantul/candidatul respectiv.	25%

6. Concluzile activității de verificare

Ținând cont de rezultatul verificărilor, așa cum a fost menționat în capitolul 4. Motivele de fapt, abaterile constatate se încadrează în prevederile O.U.G. nr. 66/2011, Anexa nr. 2, litera B. Contracte a căror valoare este sub pragul valoric stabilit, conform legislației în vigoare, pentru publicarea în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene: „În conformitate cu prevederile legislației europene și a jurisprudenței Curții Europene de Justiție în cazul contractelor pentru care aplicarea directivelor europene din domeniul achizițiilor publice/sectoriale/concesiunilor de lucrări și servicii nu este obligatorie sau este parțial obligatorie și se constată abateri autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene/structurile de control aplică, prin analogie, abaterile de la lit. A”, Anexa nr. 2, litera A. ANUNȚUL DE PARTICIPARE ȘI DOCUMENTAȚIA DE ATRIBUIRE, punctul 12. Definierea insuficientă sau imprecisă a obiectului contractului, cu excepția situațiilor pentru care legislația națională permite negocierea sau când obiectul contractului a fost clarificat după publicarea anunțului de participare/de concesiune/invitației la procedura concurențială de ofertare/concesiune și clarificarea a fost publicată în JOUE și la nivel național și SELECȚIA OFERTANȚILOR ȘI EVALUAREA OFERTELOR, punctul 4. Negocierea pe parcursul procedurii de atribuire, inclusiv modificarea ofertei câștigătoare în timpul evaluării, cu excepția situațiilor permise de legislația națională.

În conformitate cu O.U.G. nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, "Art. 6. - (3⁴) În cazul în care, pentru același contract de achiziție publică/de achiziție sectorială/de concesiune de lucrări și servicii verificat, se constată existența mai multor abateri privind regimul achizițiilor publice/achizițiilor sectoriale/concesiunilor de lucrări și servicii pentru care trebuie aplicate reducerile procentuale prevăzute în anexe, se va aplica valoarea cea mai mare a reducerii procentuale propuse", reducerea procentuală aplicată este de 25% din valoarea aferentă contractul nr. 7371/15.06.2021 - ID Contract de achiziție: 17200957-4059529492.

7. Valoarea reducerii procentuale/cheltuieli neeligibile

Procentul reducerii procentuale/cheltuieli neeligibile: 74.750,00 lei (25% din 299.000,00 lei), din care:

- contribuție din fonduri UE¹: 71.012,50 lei - 95%;
- contribuție publică națională: 3.737,50 lei - 5% din care:

¹ Valoarea procentuală se calculează numai la valoarea cheltuielilor din contribuția UE și națională, inclusiv privată (fără valoarea aferentă TVA recuperabile).

- buget de stat: 2.242,50 lei - 3%;
- contribuție privată: 1.495,00 lei - 2%;
- TVA (recuperabilă, după caz): 14.202,50 lei.

8. Documente probante

Referat de necesitate, Nota justificativă alegere procedură, Notă justificativă estimare valoare achiziție, Dispoziție numire comisie, Invitația de participare, Caiet de sarcini, Oferte, PV deschidere oferte, evaluare și consemnare date identificare ofertanți, Comunicări, Raport procedură, Contract, Anunț atribuire, Răspunsurile la informațiile suplimentare solicitate.

9. Contestarea²

Împotriva măsurilor dispuse prin prezentul Raport de neconformitate se poate formula contestație conform prevederilor legale în vigoare.

Prezentul Raport de neconformitate a fost întocmit în 2 (două) exemplare originale.

Elaborat,

Nume și prenume:

Poziția: Ofițer verificare achiziții și conflict de interese

Semnătura:

Data:

Elaborat,

Nume și prenume:

Poziția: Ofițer verificare achiziții și conflict de interese

Semnătura:

Data:

² Acest punct se va mentine numai in cazul RAPORTULUI DE NECONFORMITATE "FINAL." pentru contractele de finantare semnate