



AVIZ nr. 18881/12.08.2022

În temeiul prevederilor OUG nr. 98/2017 privind funcția de control ex-ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii și ale HG nr.419/2018 privind aprobarea normelor metodologice de aplicare a OUG nr.98/2017,

Agenția Națională pentru Achiziții Publice emite:

AVIZ CONFORM CONDIȚIONAT

Cu privire la documentația de atribuire nr.DF1155253, pregătită de primăria comunei Gura Ocniței, jud. Dâmbovița transmisă în SICAP în data de 29.07.2022, aferentă procedurii de atribuire a contractului de achiziții publice de lucrări cu obiectul: *Execuția lucrări pentru proiectul „Reabilitare, modernizare, extindere și echipare Școală gimnazială din satul Gura Ocniței, comuna Gura Ocniței, județul Dâmbovița”*

Abateri identificate- Caietul de sarcini al achiziției/Specificații

- 1) **În fapt:** La nivelul pct.2.2/pg.2 din cadrul caietului de sarcini al achiziției/specificații regăsim informații referitoare la termenul aferent „Duratei de execuție a lucrărilor” diferit de cel de la nivelul secțiunii II.2.4 din cadrul instrucțiunilor către ofertanți (14 luni), conducând la o informare neclară, incorectă și incompletă a potențialilor ofertanți.

Măsuri de remediere: Prin raportare la „Ordinea de precedență a documentelor” care asigură aplicabilitatea în mod corect și coerent a contractului, reanalizați, corecți și corelați informațiile referitoare la „Durata de execuție a lucrărilor” (13 luni) de la nivelul pct.2.2/pg.2, din cadrul caietului de sarcini al achiziției/specificații și cele de la nivelul secțiunilor II.1.4, respectiv II.2.4 (14 luni) din cadrul instrucțiunilor către ofertanți, asigurând astfel o informare corectă și precisă a potențialilor ofertanți

În drept: Art.154 din Legea nr.98/2016, Art.20 alin.(2), Art.20 alin (3) din HG nr.395/2016

Abatere de regularitate . . .

- 2) **În fapt:** La nivelul pct.3,i)/pg.3 autoritatea contractantă formulează în mod eronat cerințe referitoare la „achiziționarea tuturor utilajelor, mijloacelor și echipamentelor (inclusiv orice utilaje de ridicare sau manipulare” cerință minimă disproporționată în raport de tipul și obiectul contractului ce face obiectul prezentei proceduri de atribuire.

Măsuri de remediere: Reanalizați și corecți cerințele minime de la nivelul pct.3,i)/pg.3 din cadrul caietului de sarcini al achiziției/specificații cu privire la aspectele referitoare la „achiziția tuturor utilajelor, mijloacelor și echipamentelor (inclusiv orice utilaje de ridicare sau manipulare”, având în vedere tipul și obiectul contractului care face obiectul prezentei proceduri de atribuire, conform prevederilor art.3 alin.(1) lit. m) din Legea nr.98/2016 acestea fiind unul de lucrări standard pe baza proiectului tehnic și de detalii elaborat de Beneficiar, nu de achiziție produse ce necesită operațiuni de „instalare”. Raportați cerințele minime doar la acele „echipamente” ce trebuie puse în operă, dacă este cazul.

În drept: Art.154 din Legea nr.98/2016, Art.20 alin.(2), Art.20 alin.(3), Art.20 alin.(10) din HG nr.395/2016

Abatere de calitate . . .



GUVERNUL ROMÂNIEI
AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
ACHIZIȚII PUBLICE

- 3) **În fapt:** La nivelul pct.3.3, paragraful 2, i)/pg.4 din cadrul caietului de sarcini al achiziției/specificații, autoritatea contractantă formulează în mod eronat cerințe referitoare la întocmirea „*Graficul general de realizare a investițiilor publice (fizic și valoric)*” document elaborat la nivelul fazei de studiu de fezabilitate (SF)/DALI, specific unui contract de servicii intelectuale, realizând o informare incorectă și neclară potenților ofertanți.

Măsură de remediere: Reanalizați și completați nivelul pct.3.3, paragraful 2, i)/pg.4 din cadrul caietului de sarcini al achiziției/specificații, cât și la nivelul Formularului de Propunere tehnică, informațiile referitoare la rolul și efectele termenelor definite la nivelul „*Graficului general de realizare al investiției*”, document elaborat la nivelul fazei de studiu de fezabilitate (SF)/DALI, după caz, specific unui contract de servicii intelectuale ce cuprinde totalitatea activităților necesare realizării/implementării unui obiectiv de investiții, nu obiect/contract, astfel încât să permită potențialilor ofertanți o informare clară, corectă și precisă cu privire la modalitatea de întocmire a „*Graficului de execuție al lucrărilor*”, document care va deveni punct de referință pentru viitoarele „*Programe de execuție*” (a se vedea cu titlu de exemplu prevederile Clauzei 17 „Program de execuție” din cadrul Condițiilor Generale din Anexa nr.1 la HG nr.1/2018, respectiv ÎNDRUMAREA ANAP din 19.11.2021 privind redactarea cerințelor referitoare la elaborarea graficului fizic, respectiv a graficului valoric de execuție <http://anap.gov.ro/web/wp-content/uploads/2021/11/Indrumare-grafic-valoric-si-grafic-fizic-17.11.pdf>).

În drept: Art.154 din Legea nr.98/2016, Art.20 alin.(2), Art.20 alin.(3), Art.20 alin.(10) din HG nr.395/2016

Abateri de calitate

- 4) **În fapt:** La nivelul CS-ului al achiziției/Specificații au fost regăsite informații ce dublează informațiile specifice secțiunilor din cadrul instrucțiunilor către ofertanți, fosta fișă de date.

Măsură de remediere: Prin raportare la prevederile art.155- art.159 din Legea nr.98/2016, coroborat cu prevederile art.20 alin.(10) din HG nr.395/2016, eliminați de la nivelul CS-ului al achiziției/specificații, informațiile care dublează/triplează informațiile de la nivelul proiectului de contract, respectiv cerințelor de la nivelul secțiunilor din cadrul instrucțiunilor către ofertanți, fosta fișă de date, asigurând astfel o informare corectă și o coerență în aplicabilitatea contractului, așa cum este subliniat, cu titlu de exemplu, de prevederile Clauzei 3 din Condițiile Generale din cadrul Anexei nr.1 la HG nr.1/2018 care definește „Ordinea de precedență”, rolul acestora fiind unul de completare, nu de excludere.

Astfel, în vederea celor mai susmenționate, eliminați de la nivelul caietului de sarcini/specificații, următoarelor:

- a) Pct.3, paragraful 2/pg.3 informații referitoare la „valoarea instrumentului de buna executarea contractului” specifice secțiunii III.1.6.b) din cadrul instrucțiunilor către ofertanți, respectiv Clauzei 4.6 din cadrul proiectului de contract;
- b) Pct.6/pg.13 informații specifice „mecanismelor contractuale” regăsite la nivelul Clauzei 4.5.1 din cadrul proiectului de contract;
- c) Pct.10/pg.26 informații specifice secțiunii IV.4.3 din cadrul instrucțiunilor către ofertanți;
- d) Pct.10.1/pg.26 informații specifice secțiunii IV.4.1 „Modul de prezentare al propunerii tehnice” din cadrul instrucțiunilor către ofertanți. De asemenea, eliminați de la nivelul pct.10.1,4 lit. b)/pg.27 informațiile referitoare la dovedirea, la faze de ofertare, „dispunerii (disponibilității) de resurse financiare...”, cerința specifică secțiunii III.1.2 situației economice și financiare, fie prin raportare la media cifrei de afaceri, conform art.175 alin.(2) lit. a) din Legea nr.98/2016, fie prin raportare la unul dintre indicatorii economico-financiari, conform art.175 alin.(2) lit. b) din același act normativ, secțiune neactivată;
- e) Pct.10.2/pg.28 informații specifice secțiunii IV.4.2 „Modul de prezentare al propunerii financiare” din cadrul instrucțiunilor către ofertanți;
- f) Pct.11/pg.30 informații specifice secțiunii VI.3 din cadrul instrucțiunilor către ofertanți. De asemenea, reanalizați și corectați informațiile referitoare la modalitatea de departajare în raport de prevederile art.139 alin.(3) din HG nr.395/2016. Corectați la

Str. Foișorului nr. 2, sector 3, București, 0311178

Tel: +4 021 311 8090, Fax: +4 021 311 8095, E-mail: contact@anap.gov.ro



GUVERNUL ROMÂNIEI
AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
ACHIZIȚII PUBLICE

nivelul secțiunii VI.3 din cadrul instrucțiunii către ofertanți cu privire la cerințele referitoare la departajarea a 2 ofertanți cu punctaje egale.

În drept: Art.154, Art.155-art.159 din Legea nr.98/2016, Art.20 alin.(2), Art.20 alin.(3), Art.20 alin.(10), Art.20 alin.(11) din HG nr.395/2016

Abatere de regularitate

- 5) **În fapt:** La nivelul pct. 5.5/pg.11 din cadrul CS-ului al achiziției/specificații au fost regăsite informații incomplete referitoare la mecanismul de monitorizare al execuției lucrărilor fără a sublinia informațiile aferente activității de monitorizare care se va realiza pe baza unui „Program de execuție al lucrărilor”.

Măsuri de remediere: Reanalizați și corectați nivelul pct. 5.5/pg.11 din cadrul CS-ului al achiziției/specificații informațiile aferente activității de monitorizare care se va realiza pe baza unui „Program de execuție al lucrărilor”, ce se va actualiza lunar. Documentul în cauza va avea la baza „Graficul de eșalonare calendaristică Gantt” ce va fi realizat utilizând analiza drumului critic și va cuprinde totalitatea activităților specificate în documentele ce alcătuiesc caietul de sarcini al achiziției punctele de referință stabilite și/sau metoda de stabilire a punctelor de referință și termenul, calculat de la „Data de începere”, pentru atingerea fiecărui punct de referință (dacă există), precum și un raport descriptiv evidențind:

- A. „Programul de Execuție” care va fi alcătuit din activitățile necesare pentru executarea contractului, conform „Cerințele Beneficiarului” și va fi prezentat într-o structură astfel încât să fie identificate:
- ✓ principalele faze care alcătuiesc executarea Contractului (inclusiv achiziții, construcții, inspecții, testare, recepții);
 - ✓ obiectele de construcții din care sunt alcătuite lucrările;
 - ✓ categoriile de lucrări sau stadiile fizice care alcătuiesc Lucrările;
 - ✓ sectoarele de lucru sau locul în care se vor pune în operă activitățile de construcții;
 - ✓ Subcontractanții, în cazul în care unele părți din contract sunt realizate cu Subcontractanți.
- B. Activitățile vor avea alocate:
- ✓ resurse (principalele Materiale ce se vor pune în operă, manoperă - numărul și meseriile de muncitori, Utilaje), în concordanță cu necesarul și disponibilul acestora;
 - ✓ cantitățile de lucrări conform „Proiectului tehnic”
 - ✓ costurile estimate în concordanță cu propunerea financiară;
 - ✓ productivitățile estimate.
- C. „Durata activităților” va fi exprimată în zile, luând în considerare:
- ✓ cantitatea de lucrare;
 - ✓ dimensiunea frontului de lucru;
 - ✓ numărul de resurse umane și Utilaje;
 - ✓ productivitatea resurselor.
- D. Nivelul de detaliu al activităților va fi ales astfel încât durata acestora să nu fie mai mare de 30 de zile calendaristice;
- E. Succesiunea activităților va fi stabilită luând în considerare metodologia de lucru propusă de Antreprenor, tehnologiile de execuție definite la nivelul soluției tehnice din cadrul scenariului/opțiunii tehnico-economice stabilită la nivelul documentației tehnice elaborată la faza de proiect tehnic și de detaliu și constrângerile de natură organizatorică. Relațiile de condiționare dintre activități vor fi de tip început-început, sfârșit-început și sfârșit-sfârșit;
- F. „Graficul rețea” va fi alcătuit astfel încât să nu existe decât o singură activitate fără predecesor și o singură activitate fără succesori, cu excepția activităților care desemnează



GUVERNUL ROMÂNIEI
AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
ACHIZIȚII PUBLICE

puncte de referință și/sau a activităților la care nu se poate stabili (justificat prin raportul descriptiv) o relații de condiționări;

- G. „Drumul critic” va fi evidențiat și va corespunde cu succesiunea de activități a cărei durată maximă este „Durata de Execuție”.

(a se vedea cu titlu de exemplu prevederile Clauzei 17 din cadrul Condițiilor Generale din Anexa nr. 1 la HG nr. 1/2018)

În drept: Art. 154 din Legea nr. 98/2016, Art. 20 alin. (2) din HG nr. 395/2016

Abateri de calitate

- 6) **În fapt:** Modul de monitorizare al „execuției lucrărilor” nu este corelat cu natura contractului, de execuție standard- pe baza proiectului tehnic și de detaliu elaborat de Beneficiar, și modalitatea de decontare al acestuia raportat la „listele cu cantități de lucrări pe articole de deviz, pe categorii de lucrări” ce au la baza extrasele de consum (C6-C9) de materiale, forță de muncă, utilaje și transport care pot asigura o predictibilitate în execuția bugetară conform „Graficului de plăți”.

Măsuri de remediere: Reanalizați și corelați, la nivelul cerințelor caietului de sarcini al achiziției, prin raportare la natura contractului, modul de monitorizare al execuției lucrărilor și modalitatea de decontarea acestora prin raportare la documentele intitulate „listele cu cantități de lucrări pe articole de deviz, pe categorii de lucrări” ce au la baza extrasele de consum (C6-C9) de materiale, forța de munca, utilaje și transport care pot asigura o predictibilitate în execuția bugetară conform „Graficului de plăți” asumat la fază de ofertare subliniind următoarele informații:

- ✓ Definirea punctelor „intermediare”, ce vor deveni jaloane/puncte critice/faze determinate prin care se asigură monitorizarea și evaluarea evoluției lucrărilor;
- ✓ Termenul, calculat de la „Data de începere”, pentru atingerea fiecărui „punct intermediar/jalon/faza determinantă; și/sau
- ✓ Metoda de stabilire a „punctelor de intermediare și a termenelor aferente” pe baza „Graficului de execuție” asumat la faza de ofertare, ce devine punct de referință pentru viitoarele „Programe de execuție”

evidențind astfel o abordare unitară referitoare la mecanismul de definire a punctelor contractuale ce asigură punctele de referință în execuția lucrărilor (a se vedea cu titlu de exemplu prevederile Clauzei 36.3 din cadrul Condițiilor Generale din Anexa nr. 1 la HG nr. 1/2018).

De asemenea, subliniem, tot cu titlu de exemplu, definirea anumitor activități ce pot fi utilizate ca puncte de referință: „Termenul de punere la dispoziție a autorizației de construire și Amplasamentului, „Finalizarea organizării de șantier, „Lucrări de Arhitectura”, „Lucrări de Rezistență, sistematizare verticala și amenajări exterioare”, „Lucrări de instalații sanitare exterioare, Lucrări de instalații sanitare interioare, Instalații curenți tari și curenți slabi, Instalații termice și climatizare HVAC, etc.””

În drept: Art. 154 din Legea nr. 98/2016, Art. 20 alin. (2) din HG nr. 395/2016

Abatere de calitate

Abateri identificate - Prevederile Contractuale

- 7) **În fapt:** Proiectul de prevederi contractuale aferent documentației de atribuire în cauză, nu este adaptat la tipul și obiectului contractului aplicabil procedurii de atribuire în cauză, conducând la o aplicabilitate incorectă acestuia.

Măsuri de remediere: Reanalizați clauzele proiectului de contract, adaptându-l la tipul și obiectul contractului aplicabil prezentei proceduri de atribuire, corectând următoarele:

- a) Informațiile de la nivelul clauzei 2.2 referitoare la „.....documentațiilor tehnice elaborate de către Antreprenor prin proiectant, in acest scop.....”;
- b) Informațiile de la nivelul clauzei 4.2, activitatea aferentă lucrărilor permanentă intra strict in responsabilitatea Beneficiarului, evitând astfel o informare neclară și incoerentă;



GUVERNUL ROMÂNIEI
AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
ACHIZIȚII PUBLICE

- c) Informațiile de la nivelul Clauzei 7.13 referitoare la durata de execuție, corelate cu cele de la nivelul secțiunii II.2.7 din cadrul instrucțiunilor către ofertanți (13 vs.14 luni);
- d) Informațiile de la nivelul Clauzei 7.2 prin raportare la „Graficul de execuție” și „Graficul de Plăți”;
- e) Informațiile de la nivelul Clauzei 11.2.7 „Ajustarea prețului”, având în vedere că durata de execuție a lucrărilor este de 13 luni, asigurați-vă de îndeplinirea prevederilor art.164 alin.(1)-alin.(3) coroborat cu prevederile art.164 alin.(8) din HG nr.395/2016, prezentând formula de ajustarea prețului, indicii de cost și sursa de informare. Corectați și completați informația și la nivelul secțiunii II.3 „Ajustarea prețului” din cadrul instrucțiunilor către ofertanți.

ATENȚIE!!!! Subliniem că sursa de finanțare este din Programul Operațional Regional, raportată-vă la prevederile OUG nr.64/2022, cu modificările și completările ulterioare.

În drept: Art.154, Art.221 alin.(1) lit. a), Art.221 alin.(2) din Legea nr.98/2016, Art.20 alin.(2), Art.20 alin.(3), Art.164 alin.(1)- alin.(3), Art.164 alin.(8) din HG nr.395/2016, Art.12 din Instrucțiunea Președintelui ANAP nr.1/2021, OUG nr.64/2022

Abatere de regularitate

Abateri identificate- Formulare

- 8) **În fapt:** La nivelul secțiunii III.1.6.a) din cadrul instrucțiunilor către ofertanți, respectiv la nivelul secțiunii „Formulare” din cadrul documentației de atribuire nu au fost regăsite informații referitoare la un „model de formular cadru” aferent instrumentului de garantare privind participarea la procedura de atribuire document ce va cuprinde informațiile minime subliniate de prevederile art.36 din HG nr.395/2016 care să permită membrilor comisiei de evaluare verificarea informațiilor îndeplinirii prevederilor art.132 alin.(3) din HG nr.395/2016.

Măsuri de remediere: Atașați la nivelul secțiunii „Formulare” un model de „*instrument de garantare pentru participarea la procedura de atribuire*”, document ce va cuprinde informațiile minime subliniate de prevederile art.36 alin.(1) din HG nr.395/2016, ceea ce va permite autorității contractante verificarea acelor informații în vederea îndeplinirii prevederilor art.132 alin.(3) din HG nr.395/2016, respectiv:

„În condițiile art. 215 alin. (4) din Lege, comisia de evaluare solicită clarificări, în termen de o zi lucrătoare de la data-limită de depunere a ofertelor, privind eventualele neconcordanțe referitoare la îndeplinirea condițiilor de formă a garanției de participare, precum și la cuantumului sau valabilitatea acesteia, acordând ofertantului un termen de 3 zile pentru a răspunde la solicitarea de clarificare, sub sancțiunea respingerii ofertei ca inacceptabilă”.

Corectați și corelați informația și la nivelul secțiunii III.1.6.a) din cadrul instrucțiunilor către ofertanți, cât și la nivelul strategiei de contractare.

În drept: Art.154 din Legea nr.98/2016, Art.20 alin.(2), Art. 20 alin.(3), Art.36, Art.132 alin.(3) din HG nr.395/2016, Art. I, pct.1 din HG nr.375/2022

Abateri de regularitate

- 9) **În fapt:** La nivelul secțiunii III.1.6.b) din cadrul instrucțiunilor către ofertanți, respectiv la nivelul secțiunii „Formulare” din cadrul documentației de atribuire, nu au fost regăsite informații referitoare la un „formular cadru” aferent instrumentului de garantare privind „bună execuție a contractului”, care să permită o abordare unitară în raport de cerințele minime cu privire la forma, conținutul, cuantumului și mecanismul de executare al acestuia.

Măsuri de remediere: Completați la nivelul secțiunii „Formulare” din cadrul documentației de atribuire un „formular cadru” pentru „instrumentul de garantare de bună execuție” în vederea asigurării unei abordări unitare cu privire la conținutul, forma, valoarea și modalitatea de executare a instrumentului de garantare în cauză.

De asemenea, a se revizui modalitatea de eliberare a instrumentului de garantare reliefând în mod clar mecanismul descris la nivelul prevederilor art.42 alin.(4) din HG nr.395/2016, cu modificările și completările ulterioare.



GUVERNUL ROMÂNIEI
AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
ACHIZIȚII PUBLICE

În drept: Art.154 din Legea nr.98/2016, Art.20 alin.(2), Art.20 alin.(3), Art.40 alin.(3) din HG nr.395/2016

Abateri de regularitate

- 10) **În fapt:** Cerințele minime elaborate la nivelul „Anexelor aferente formularelor suport” dublează informațiile de la nivelul DUAE.

Măsuri de remediere: Reanalizați și corectați informațiile de la nivelul următoarelor formulare evitând dublarea DUAE, respectiv:

- Anexa 1 la Formularul 2” dublează informațiile de la nivelul DUAE, Partea IV, lit. C), Pct.1, specifice secțiunii III.1.3.a) capacitatea tehnică și profesională-experiența similară din cadrul instrucțiunilor către ofertanți, conform prevederilor art.179 lit. a) din Legea nr.98/2016;
- Anexa la Formularul 3, respectiv la nivelul Formularului 4” dublează informațiile de la nivelul DUAE, Partea II, lit. A)- lit. D), Pct.1, specifice secțiunii III.1.1.b) capacitatea de exercitarea activității profesionale din cadrul instrucțiunilor către ofertanți, conform prevederilor art.174 din Legea nr.98/2016;
- Informațiile de la nivelul Formularului 10 dublează informațiile de la nivelul Formularului 6, conducând la informare neclară și incorectă a potențialilor ofertanți;

În drept: Art.50 alin.(2), Art.154, Art.172 alin.(5) din Legea nr.98/2016, Art.20 alin.(2), Art.20 alin.(3), Art. 20 alin.(4), Art.31 alin.(1) lit. a) din HG nr.395/2016

Abatere de regularitate

- 11) **În fapt:** Formularul de „Propunere tehnică” nu este adaptat la tipul, obiectul și natura contractului aplicabil procedurii de atribuire în cauză, conducând la o informare incorectă și neclară a potențialilor ofertanți prin solicitarea, pentru faza de ofertare, a unor informații specifice cerințelor minime de calificare inexistente la nivelul secțiunilor dedicate din cadrul instrucțiunilor către ofertanți, conducând la încălcarea prevederilor art.30 alin.(6) din HG nr.395/2016.

Măsuri de remediere: Reanalizați informațiile din cadrul formularului cadru al „Propunerii tehnice” adaptându-l la tipul, obiectul și natura contractului aplicabil procedurii de atribuire în cauză, respectiv:

- eliminați cerințele, pentru faza de ofertare, referitoare la solicitarea datelor de identificare, precum și a documentelor suport aferente studiilor și/sau certificărilor, ca parte a calificărilor educaționale, respectiv a experienței specifice, ca parte a calificării profesionale pentru personalul cu rol de conducere, având în vedere că la nivelul secțiunii III.1.3.a) din cadrul instrucțiunilor către ofertanți nu au fost subliniate astfel de cerințe minime, conducând astfel la încălcarea prevederilor art.30 alin.(6) din HG nr.395/2016;
- corectați cerințele, pentru faza de ofertare, referitoare la „descrierea facilităților tehnice și a măsurilor de management, respectiv a utilajelor, echipamentelor și instalațiilor” cerințe minime de calificare specifice „capacității tehnice și profesionale” din cadrul secțiunii III.1.3.a) din cadrul instrucțiunilor către ofertanți, reformulate la nivelul instrucțiunilor către ofertanți;
- corectați cerințele referitoare la documentele anexa aferente „Propunerii tehnice” cu privire la formularele care alcătuiesc „Devizul ofertă (F1-F3 și C6-C9)”, acestea fiind specifice propunerii financiare. De asemenea, atașați la nivelul prezentei documentații și formulare F2 (Centralizatoarele de cheltuieli pe obiecte, pe categorii de lucrări).

În drept: Art.50 alin.(2), Art.154, Art.172 alin.(5) din Legea nr.98/2016, Art.20 alin.(2), Art.20 alin.(3), Art. 20 alin.(4), Art.30 alin.(6), Art.31 alin.(1) lit. a) din HG nr.395/2016

Abatere de regularitate

Abateri identificare- Instrucțiuni către Ofertanți

- 12) **În fapt:** Modalitatea de formulare a cerințelor minime referitoare la termenele limită din cadrul calendarului procedurii sunt raportate în mod eronat fără a lua în vedere și acele termene minime dedicate derulării controlului ex-ante de către verificatorii ANAP numiți prin decizie de numire.

Str. Foișorului nr. 2, sector 3, București, 031178

Tel: +4 021 311 8090, Fax: +4 021 311 8095, E-mail: contact@anap.gov.ro

www.anap.gov.ro



GUVERNUL ROMÂNIEI
AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
ACHIZIȚII PUBLICE

Măsuri de remediere: Reanalizați și corectați la nivelul secțiunilor I.3 și II.1.4 din cadrul instrucțiunilor către ofertanți modalitatea de calcul al termenelor limită aferente „solicitărilor de clarificări și de răspuns la solicitări de clarificări” luând în calcul „termenele minime” stabilite prin lege cu privire la emiterea avizului conform de către verficatorii ANAP, urmare a derulării controlului ex-ante, conform prevederilor art.8 din Anexa 1 la HG nr.419/2018, și publicarea în SEAP cât și o perioadă de timp rezonabilă care să permită o perioadă suficientă de timp operatorilor economici pentru a analiza documentația de atribuire și să formuleze întrebările pe care le consideră necesare (cu titlul de exemplu: „Operatorii economici vor putea solicita clarificări privind documentația de atribuire până la termenul de 11 zile înainte de data limită de depunere a ofertelor astfel încât răspunsul autorității contractante să fie transmis cu 6 zi înainte (în a 7 zi) de data limita de depunere a ofertelor”). Totodată aveți în vedere prevederile art.4 din cadrul OUG nr.98/2017, cu modificările și completările ulterioare.

În drept: Art. 154, Art. 161 alin.(2) din Legea nr.98/2016, Art.20 alin.(2), Art.20 alin.(3), Art.27 alin.(2) din HG nr.395/2016, Art.4 din OUG nr.98/2017, Art.8 alin.(2) din Anexa nr.1 la HG nr.419/2018

Abatere de regularitate

- 13) **În fapt:** Ponderea stabilită pentru factorii de evaluare din cadrul criteriului de atribuire aferent secțiunii II.2.5 din cadrul instrucțiunilor este *disproporționată* în raport de obiectul și complexitatea contractului, precum și a rezultatelor scontate, conducând astfel la distorsionarea rezultatului aplicării procedurii pentru atribuirea contractului de achiziție publică.

Măsuri de remediere: Prin raportare la obiectul, natura și complexitatea obiectivului de investiții, având în vedere și bună practică din piața de profil, reanalizați ponderea pentru fiecare factor de evaluare astfel încât aceasta să fie proporțională cu importanța rezultatelor scontate și să nu conducă la distorsionarea rezultatului aplicării procedurii pentru atribuirea contractului de achiziție publică:

- „Preț”- minim **85%**;
- „Durata perioadei de garanție extinsă”- **max.15%**.

Corecți și corelați informația de la nivelul secțiunii II.2.5 din cadrul instrucțiunilor către ofertanți, referitoare la aplicabilitatea mecanismului de acordarea punctajului, precum și argumentările de la nivelul strategiei de contractare în vederea îndeplinirii prevederilor art.9 alin.(3) lit. f) din HG nr.395/2016. Cu titlu de exemplu:

„Algoritm de calcul: Pentru oferta cu „Durata perioadei de garanție extinsă” cea mai mare se acordă punctajul maxim alocat, respectiv 10 puncte. Pentru oferta cu perioada de garanție egală cu minimul solicitat de (36 de luni) se vor acorda 0 puncte. Pentru alte durate ale garanției, punctajul se va acorda conform algoritmului de calcul, astfel:

$$Pgs(n) = (Dsgn / Dsgm) \times 10$$

$Pgs(n)$ = punctaj pentru „Durata perioadei de garanție extinsă” pentru oferta „n”;

$Dsgn$ = Durata suplimentară a perioadei de garanție extinsă a ofertei „n”

$Dsgm$ = Durata suplimentară a perioadei de garanție extinsă cu cea mai mare oferta, dintre ofertele admisibile, maxim 24 luni;

„Durata perioadei de garanție extinsă” a lucrărilor este cuprinsă între 1 lună (pentru o perioadă de garanție totală ofertată de 37 luni) și 24 luni (pentru o perioadă de garanție totală ofertată de 60 luni);

Nu se acceptă ofertarea unei „durate a perioadei de garanție extinsă a lucrărilor” mai mică de 36 luni (3 ani).

Nu se punctează suplimentar ofertarea unei „durate a perioadei de garanție extinsă a lucrărilor” mai mare de 60 de luni (5 ani).

Punctajul total (Pt) al unei oferte n este $Pt(n) = P(n) + Pgs(n)$

Punctaj maxim total care poate fi obținut = 100 puncte”.

În drept: Art.154 din Legea nr.98/2016, Art.20 alin.(2), Art.20 alin.(3), Art.32 alin.(8) lit. b), Art.32 alin.(9) lit. b) din HG nr.395/2016

Abateri de regularitate



GUVERNUL ROMÂNIEI
AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
ACHIZIȚII PUBLICE

- 14) **În fapt:** Autoritatea contractantă utilizează la nivelul secțiunii II.2.5 din cadrul instrucțiunilor către ofertanți ca factor de evaluare calitativ „*Garanția Extinsă a lucrărilor*”, detaliind doar metoda de calcul necesară identificării asumării perioadei maxime fără a menționa instrucțiunile referitoare la demonstrarea metodologiei ce va conduce la asigurarea calității superioare fata de perioada minimă definită prin actul normativ în domeniul construcțiilor.

Măsuri de remediere: Completați la nivelul secțiunii IV.4.1 din cadrul instrucțiunilor către ofertanți acele informații referitoare la „Planul de Management al calității execuției lucrărilor” în care să fie descrise în mod obligatoriu acele măsuri necesare evidențierii calității lucrărilor ce vor asigura îndeplinirea condițiilor de calitate și performanță superioare față de cele minime, asumându-și, astfel, mai mult decât un simplu angajament cu privire la acordarea unei perioade de garanție a lucrării peste cea minimă stabilit prin legislația incidentă în domeniul construcțiilor, element ce nu poate fi suficient pentru a garanta autorității contractante că avantajul obținut pe perioada evaluării ofertelor va fi păstrat și în executarea contractului asigurând astfel lipsa intervenției pe parcursul „perioadei de garanție/notificare a defectelor”, evitând încălcarea prevederilor art.189 alin.(2) din Legea nr.98/2016 coroborat cu prevederile art.32 alin.(2) din HG nr.395/2016.

Corecții și corelații informația în cauză cu argumentările de la nivelul strategiei de contractare în vederea îndeplinirii prevederilor art.9 alin.(3) lit. f) din HG nr.395/2016.

În drept: Art.154, Art.189 alin.(1) și alin.(2) din Legea nr.98/2016, Art.20 alin.(2), Art.32 alin.(2), Art.32 alin.(8) din HG nr.395/2016

Abateri de regularitate

- 15) **În fapt:** Modalitatea de formulare a cerinței minime referitoare la „situația personală a ofertantului”, specifică secțiunii III.1.1.a) din cadrul instrucțiunilor către ofertanți, nu este raportată în mod corect tuturor categoriilor de ofertanți.

Măsuri de remediere: Reanalizați și completați la nivelul secțiunii III.1.1.a) din cadrul instrucțiunilor către ofertanți modalitatea de formulare a cerinței aferente situației personale a ofertantului evidențind în mod clar și precis aplicabilitatea acestora prin raportarea tuturor categoriilor de ofertanți (ofertant/ofertant asociat/subcontractor).

În drept: Art.154, Art.172 alin.(2), Art.173 alin.(1) din Legea nr.98/2016, Art.20 alin.(2), Art.20 alin.(3), Art.29 alin.(1) din HG nr.395/2016

Abateri de regularitate

- 16) **În fapt:** Modalitatea de formulare a cerințelor referitoare la la motivele de excludere, respectiv a modalității de îndeplinire a acestora, nu au fost regăsite la nivelul secțiunii III.1.1.a) din cadrul instrucțiunilor către ofertanți.

Măsuri de remediere: Reanalizați și completați la nivelul secțiunii III.1.1.a) din cadrul instrucțiunilor către ofertanți cerințele referitoare la la toate motivele de excludere detaliate de prevederile art.164- art.167 din Legea nr.98/2016, precum și modalitatea de îndeplinire a acestora. De asemenea, evidențiați la nivelul secțiunii în cauză numele persoanelor cu putere de decizie din cadrul autorității contractante, inclusiv funcțiile acestora, asigurând îndeplinirea prevederilor art.63 alin.(1) din Legea nr.98/2016 coroborat cu art.21 alin.(6) din HG nr.395/2016.

Totodată, eliminați de la nivelul secțiunii III.1.1.b) din cadrul instrucțiunilor către ofertanți toate informațiile aferente motivelor de excludere. Pentru secțiunea III.1.1.b) din cadrul instrucțiunilor către ofertanți, raportați-vă doar la acele informații specifice „capacității de exercitarea activității profesionale” reglementată de prevederile art.173 din Legea nr.98/2016.

În drept: Art.63 alin.(1), Art.154, Art.164-art.167, Art.172 alin.(2) din Legea nr.98/2016, Art.20 alin.(2), Art.20 alin.(3), Art.21 alin.(6) din HG nr.395/2016

Abateri de regularitate

- 17) **În fapt:** Modalitatea de formulare a cerinței aferentă „experienței similare pentru componenta de execuție, conform art.179 lit. a) din Legea nr.98/2016 din cadrul „capacității tehnice și profesionale”, de la nivel secțiunii III.1.3.a) din cadrul instrucțiunilor către ofertanți, nu respectă prevederile Instrucțiunii Președintelui ANAP nr.2/2017.



GUVERNUL ROMÂNIEI
AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
ACHIZIȚII PUBLICE

Măsuri de remediere: Reformulați cerința minimă aferentă „experienței similare” pentru componenta de execuție din cadrul capacității tehnice și profesionale, raportându-vă la elementele de similaritate conform prevederilor art.3 alin.(1) și alin.(2) din cadrul Instrucțiunii Președintelui ANAP nr.2/2017, astfel, cu titlu de exemplu:

„Ofertantul trebuie să demonstreze că în ultimii 5 ani, raportați la data limită de depunere a ofertelor stabilită prin anunțul de participare simplificat, a executat și dus la bun sfârșit lucrări, conform art.3 alin.(1) lit. m) din Legea nr.98/2016, similare de aceeași natură și complexitate, respectiv lucrări civile cel puțin din categoria de importantă C sau superioare, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 766/1997 pentru aprobarea unor regulamente privind calitatea în construcții, cu modificările și completările ulterioare [construcții noi și/sau consolidări și/sau reabilitări (reparații capitale) și/sau modernizări și/sau extinderi], în valoare cumulată de minim „x” Lei fără TVA, la nivelul a maxim „x” contracte”.

Prin lucrări „duse la bun sfârșit în cadrul perioadei de 5 ani” calculată conform art. 13 alin.(1) lit. b) coroborat cu alin.(2) din cadrul Instrucțiunii Președintelui ANAP Nr.2/2017, prin această înțelegându-se:

- a) lucrări recepționate pe obiecte, care sunt însoțite de proces-verbal de recepție întocmit în conformitate cu prevederile legale și tehnice din domeniul din care face parte obiectul contractului; sau
- b) lucrări recepționate însoțite de proces-verbal la terminarea lucrărilor; sau
- c) lucrări recepționate însoțite de proces-verbal de recepție finală.

De asemenea, reanalizați și completați informațiile referitoare la „documentele suport valabile la momentul prezentării” prin care operatorii economici menționați pot îndeplini cerința privind experiența similară, fără a se limita la „doar la certificate de bună execuție”, enumerarea nefiind cumulativă, conform prevederilor art.12 alin.(6) din Instrucțiunea Președintelui ANAP nr.2/2017, respectiv:

- ✓ copii ale unor părți relevante ale contractelor pe care le-au îndeplinit;
- ✓ certificate de predare-primire;
- ✓ recomandări;
- ✓ procese-verbale de recepție;
- ✓ certificări de bună execuție;
- ✓ certificate constatatoare

În drept: Art.154, Art. 178, Art.179 lit. a) din Legea nr.98/2016, Art.20 alin.(2) din HG nr.395/2016, Art.3 alin.(1) și alin.(2) din Instrucțiunea Președintelui ANAP Nr.2/2017

Abateri de regularitate

- 18) **În fapt:** La nivelul secțiunii III.1.3.a) din cadrul instrucțiunilor către ofertanți au fost regăsite informații incorecte referitoare la „modul de calcul al numărului de ani aferenți cerinței experienței similare” atunci când termenul limită de depunere al ofertelor este decalat printr-un anunț de tip erată.

Măsuri de remediere: Reanalizați și corectați informațiile referitoare la modul de calcul al numărului de ani aferenți cerinței experienței similare” atunci când termenul limită de depunere al ofertelor este decalat printr-un anunț de tip erată, fie prin sublinierea prevederilor art.13 alin.1 lit. b) coroborat cu alin.(2) din Instrucțiunea Președintelui ANAP nr.2/2017, prin explicitarea modului de calcul fără a fi în contradicție cu articolul în cauza așa cum este subliniat la nivelul „modalitate de îndeplinire a cerinței minime” din cadrul aceleiași secțiuni. Corectați și corelați informația cu cele de la nivelul strategiei de contractare. Astfel, cu titlu de exemplu:

„Ultimii 5 ani, vor fi calculați până la data limita de depunere a ofertelor cu mențiunea că în situația în care se decalază data limita de depunere a ofertelor cu un nou termen limită, publicând astfel un anunț de tip erată, limita inferioară a perioadei de 5 ani, se extinde cu perioada de timp aferentă



GUVERNUL ROMÂNIEI
AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
ACHIZIȚII PUBLICE

decalării, urmând a fi considerată îndeplinită cerința pentru toți operatorii economici care au prezentat dovada finalizării contractului de experiență similară în intervalul de timp nou rezultat”.

În drept Art.154, Art.172 alin.(3), Art.172 alin.(5) din Legea nr.98/2016, Art.9 alin.(3) lit. f), Art.20 alin.(2), Art.20 alin.(3) din HG nr.395/2016, Art.13 alin.(1) lit. b), Art.13 alin.(2) din Instrucțiunea Președintelui ANAP Nr.2/2017

Abateri de regularitate

- 19) **În fapt:** La nivelul secțiunii III.1.3.a) din cadrul instrucțiunilor către ofertanți, autoritatea contractantă formulează, pentru situația unei asocieri, cerințele minime referitoare la modalitatea de îndeplinire a experienței similare raportându-se la cota de implicare în executarea viitorului contract, fără să asigure necesitatea și proporționalitatea cerinței în cauză prin raportare la obiectul, natura și complexitatea contractului aplicabil procedurii de atribuire.

Măsuri de remediere: Prin raportare la inexistența argumentării necesității impunerii unor cerințe minime aferente experienței similare, din cadrul capacității tehnice și profesionale, la nivelul strategiei de contractare, conform prevederilor art.9 alin.(3) lit. f) din HG nr.395/2016, reanalizați și corecți cerința în cauză având în vedere prevederile art.54 alin. (3) coroborat cu prevederile art.185 din Legea nr.98/2016, evidențiind necesitatea și motivele obiective impunerii cerinței în cauză, astfel încât să asigure evitarea restrângerii în mod artificial a concurenței, conform prevederilor art.50 alin.(2) din Legea nr.98/2016. Completați informațiile la nivelul strategiei de contractare sau eliminați cerința în cauză.

În drept: Art.50 alin.(2), Art.54 alin.(3) Art.154, Art.172 alin.(3), Art.185 din Legea nr.98/2016, Art.9 alin.(3) lit. f), Art.20 alin.(2), Art.20 alin.(3), Art.31 alin.(1), Art.31 alin.(3) din HG nr.395/2016

Abatere de regularitate

- 20) **În fapt:** La nivelul secțiunii III.2.3 din cadrul instrucțiunilor către ofertanți, autoritatea contractantă activează „în mod eronat” opțiunea în cauză, deși la nivelul secțiunii III.1.3.a) din cadrul instrucțiunilor către ofertanți *nu au fost regăsite cerințe specifice „calificărilor educaționale și profesionale ale operatorului economic inclusiv a personalului cu rol de conducere, atunci când nu este utilizat ca factor de evaluare”*, conform prevederilor art.179 lit. g) din Legea nr.98/2016”, pentru personalul responsabil cu executarea contractului.

Măsuri de remediere: Eliminați de la nivelul secțiunii III.2.3 din cadrul instrucțiunilor către ofertanți, informațiile referitoare la „personalul responsabil cu executarea contractului” având în vedere că la nivelul secțiunii III.1.3.a)) din cadrul instrucțiunilor către ofertanți *nu au fost regăsite cerințe specifice „calificărilor educaționale și profesionale ale operatorului economic inclusiv a personalului cu rol de conducere, atunci când nu este utilizat ca factor de evaluare”*, conform prevederilor art.179 lit. g) din Legea nr.98/2016.

În drept: Art.154, Art.172 alin.(3), Art.172 alin.(5), Art.179 lit. g) din Legea nr.98/2016, Art.20 alin.(2), Art.20 alin.(3) din HG nr.395/2016, Art.2 din Instrucțiunea Președintelui ANAP Nr.2/2017.

Abatere de regularitate

- 21) **În fapt:** Nu au fost regăsite la nivelul secțiunii VI.4.3 din cadrul instrucțiunilor către ofertanți informațiile referitoare *la termenii aferenți calendarului de depunere a contestațiilor* prin raportare la prevederile art.8 alin.(1) lit. b) din Legea nr.101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Măsuri de remediere: Completați la nivelul secțiunii VI.4.3 din cadrul instrucțiunilor către ofertanți informațiile referitoare la termenii aferenți calendarului de depunere a contestațiilor prin raportare la prevederile art.8 alin.(1) lit. b) din Legea nr.101/2016, cu modificările și completările ulterioare asigurând astfel o informare corectă și completă a potențialilor ofertanți.

În drept: Art.154 din Legea nr.98/2016, Art.20 alin.(2), Art.20 alin.(3) din HG nr.395/2016

Abateri de regularitate

În conformitate cu prevederile art.16 din OUG nr.98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a

Str. Foișorului nr. 2, sector 3, București, 031178

Tel: +4 021 311 8090, Fax: +4 021 311 8095, E-mail: contact@anap.gov.ro

www.anap.gov.ro



GUVERNUL ROMÂNIEI
AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
ACHIZIȚII PUBLICE

contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare în cazul în care autoritatea/entitatea contractantă are obiecții cu privire la constatările și/sau măsurile de remediere dispuse, identificate de către ANAP ca urmare a activității de control ex ante asupra prezentei documentații de atribuire, poate demara procedura de conciliere. Soluționarea cererii de conciliere este condiționată de nepublicarea anunțului de inițiere a procedurii de atribuire.

În cazul în care autoritatea contractanta decide publicarea anunțului de participare fără a remedia abaterile constatate de ANAP prin prezentul aviz conform condiționat, devin incidente prevederile art. 14 alin. (8) coroborat cu art. 25 din OUG nr. 98/2017, cu modificările și completările ulterioare.

Autoritățile/entitățile contractante interesate pot solicita la adresa de e-mail contact@anap.gov.ro încheierea unui protocol de colaborare cu A.N.A.P pentru a beneficia de asistență tehnică pentru proceduri de achiziție publică/sectoriale.

Avizat:

Întocmit: